

Tendencias y perspectivas de políticas agrícolas en los países en desarrollo y mercados emergentes



Ekaterina Krivonos, División de Comercio y Mercados, FAO



Organización de las Naciones Unidas
para la Alimentación y la Agricultura

II Conferencia Internacional sobre Proyecciones Agroindustriales

INAI

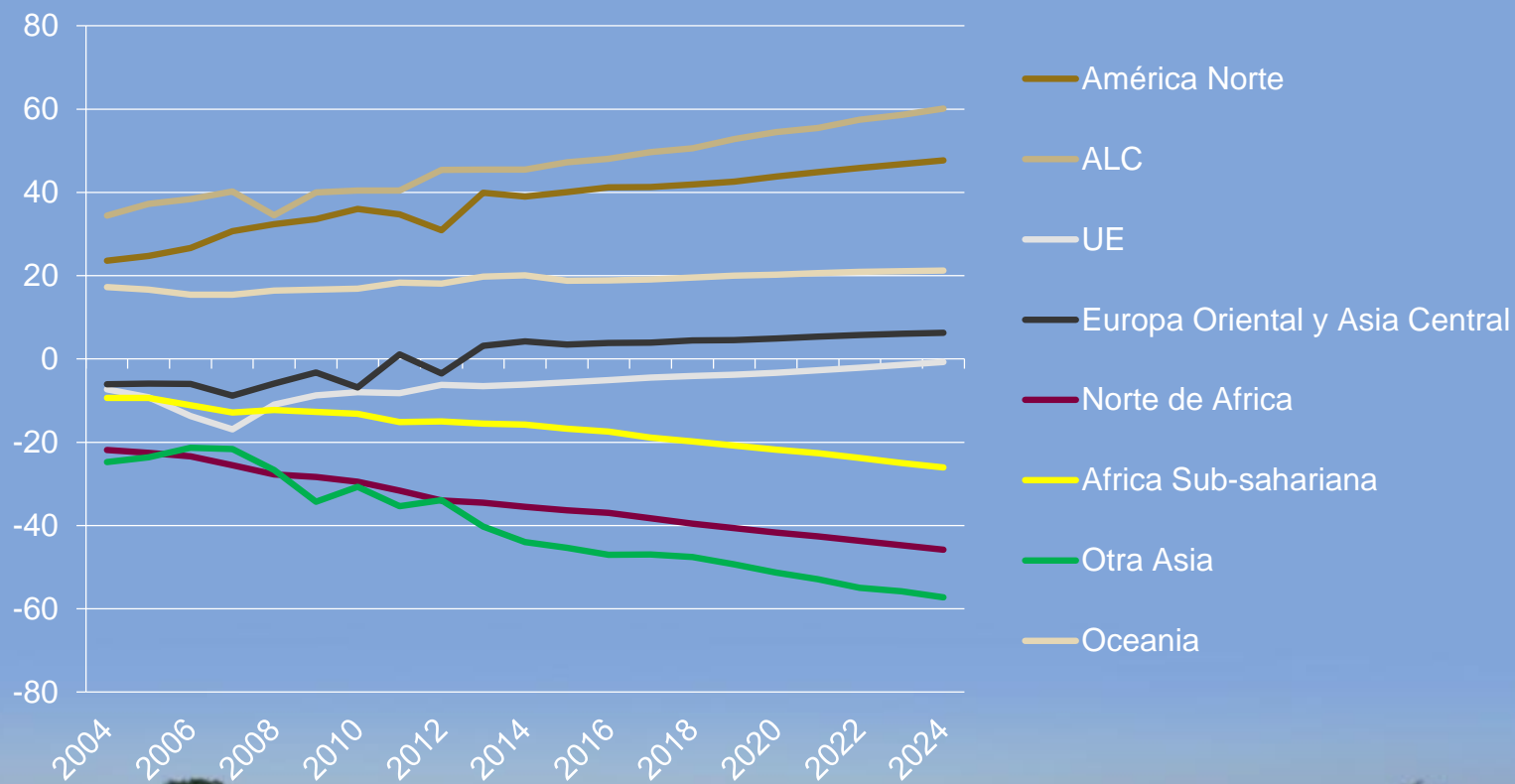
3 diciembre 2015

Las principales tendencias de los mercados

- Los precios reales resumen su caída
- Los principales cambios se producen en la demanda de los países en desarrollo
- Demanda de proteína animal impulsa a los mercados alimenticios mundiales y a sectores agrícolas relacionados
- La concentración de las exportaciones en unos pocos países (EE.UU., la UE y Cono Sur) y la difusión de las importaciones
- Múltiples fuentes de incertidumbre (cambio climático, precios petróleo, políticas), riesgos de mercado elevados - la posibilidad de por lo menos un golpe severo en la próxima década



Exportaciones netas de alimentos, mil millones dólares EE.UU.



Fuente: FAO y la OCDE. 2015. OCDE-FAO Perspectivas agrícolas 2015-2024

Las alzas de precios a partir de 2005 han contribuido a la revisión de la política agrícola y comercial en muchos países en desarrollo



Precios altos y volátiles

Efectos negativos sobre el poder adquisitivo, crecimiento de los costo de importación de alimentos

Seguridad alimentaria perjudicada

Reacciones de política: restricciones a la exportación, reducción de aranceles, apoyo a la producción

Intensos debates en la OMC, G-20 y otros foros

Medidas típicas

Política comercial

- Restricciones a la exportación
- Eliminación de aranceles de importación

Apoyo a la producción

- Subsidios a los insumos o producción
- Compras gubernamentales
- Acceso a crédito
- Asistencia técnica

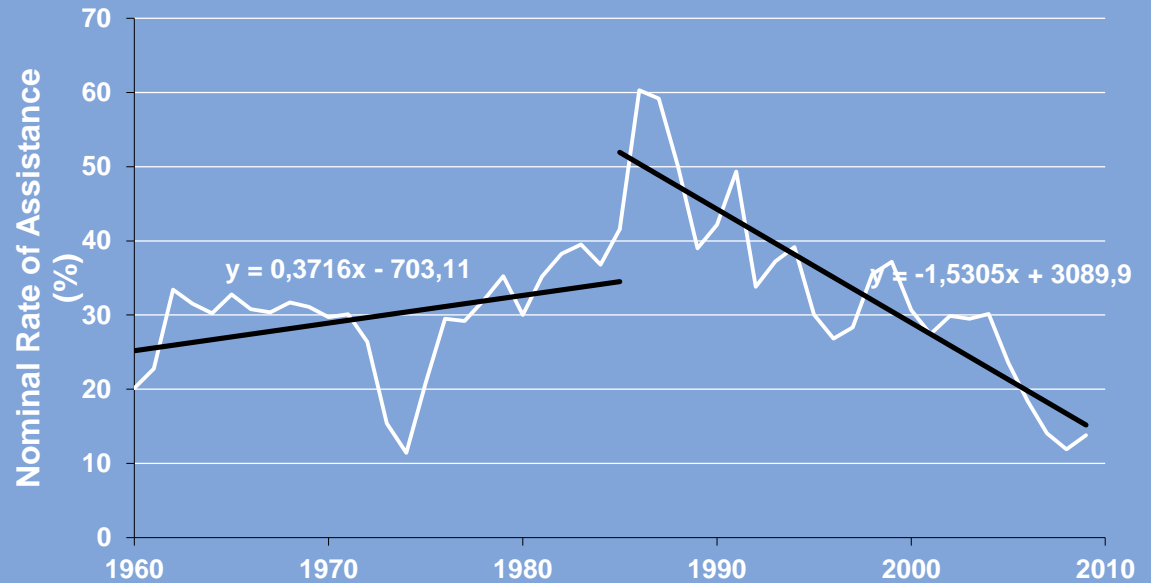
Medidas al consumidor

- Transferencias/Bonos
- Ayuda alimentaria, alimentación escolar
- Apoyo a precios de productos básicos

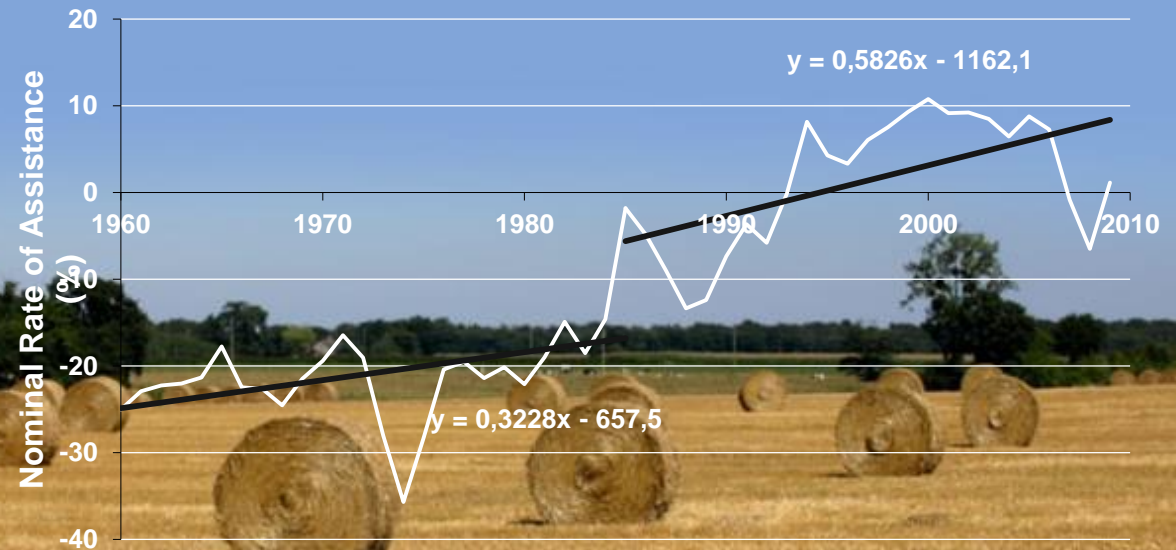


Las tendencias divergentes en el apoyo a la agricultura

Países de ingresos altos

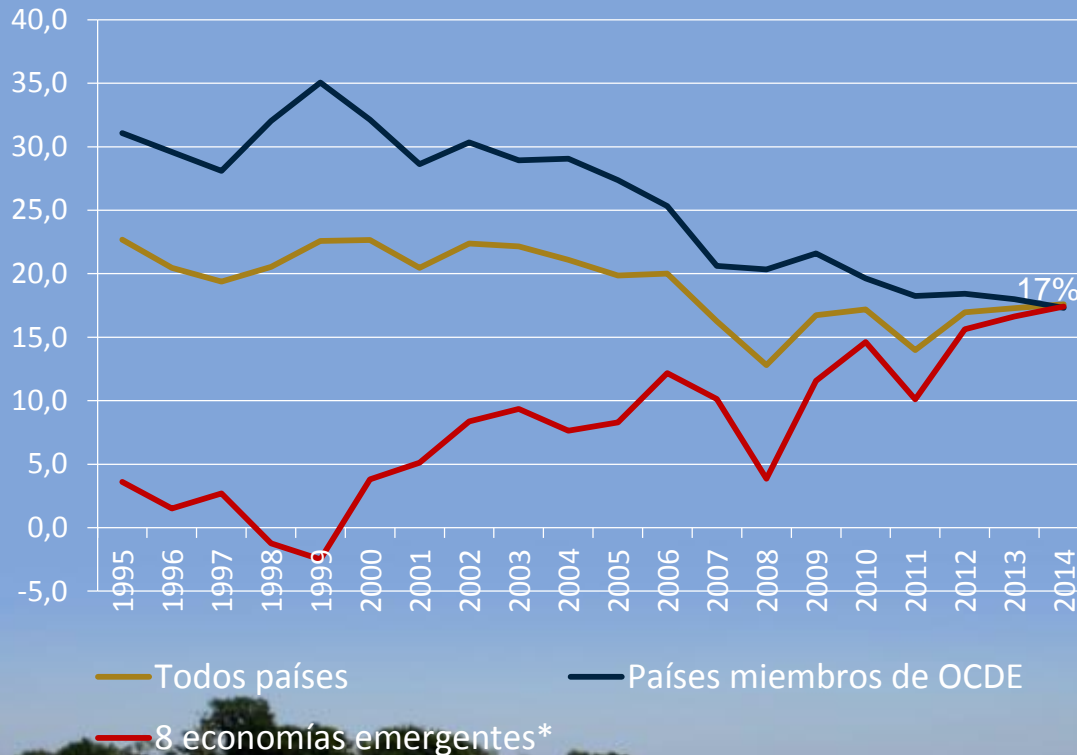


Países en desarrollo



Convergencia de los niveles de apoyo

Evolución del apoyo a los productores agrícolas (PSE%), 1995-2014
% de los ingresos agrícolas brutos

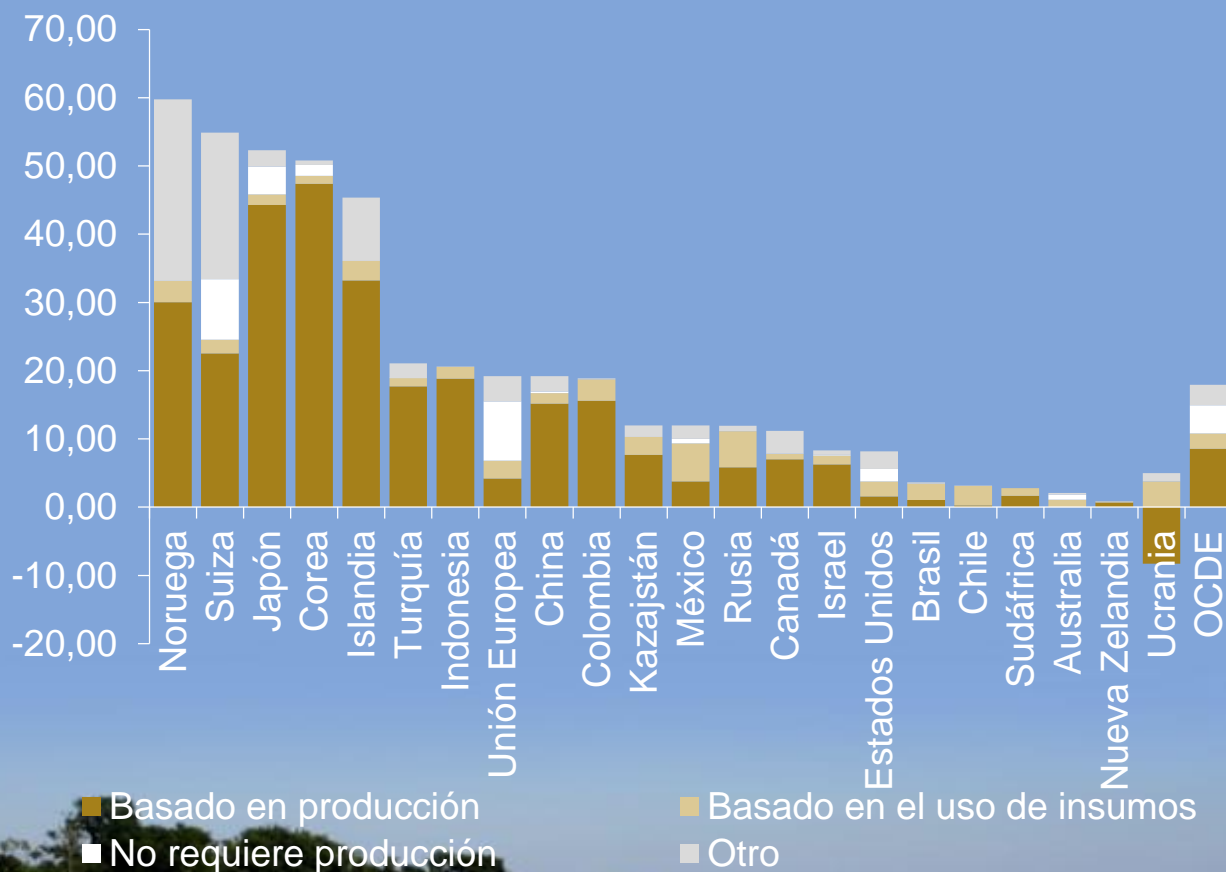


Economías emergentes*: Brasil, China, Colombia, Indonesia, Kazajstán, Rusia, Sudáfrica y Ucrania

Fuente: Seguimiento y Evaluación de las Políticas Agrícolas en 2015

Composición del apoyo a los productores agrícolas (PSE) en 2012-14

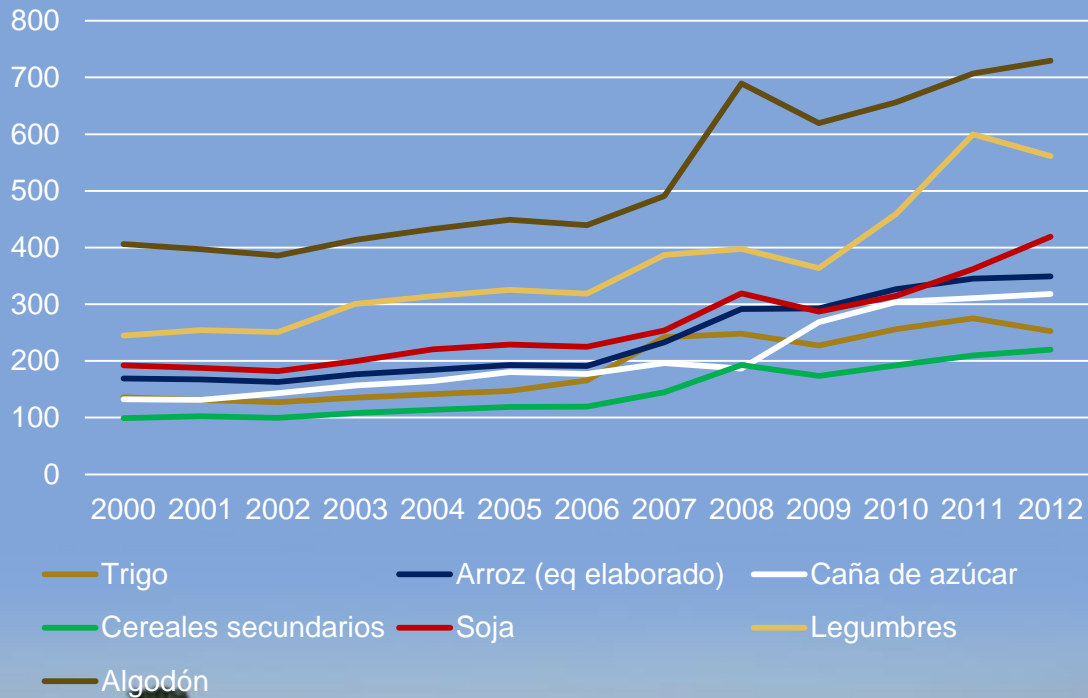
% de los ingresos agrícolas brutos



Fuente: Seguimiento y Evaluación de las Políticas Agrícolas en 2015

Política agrícola de India

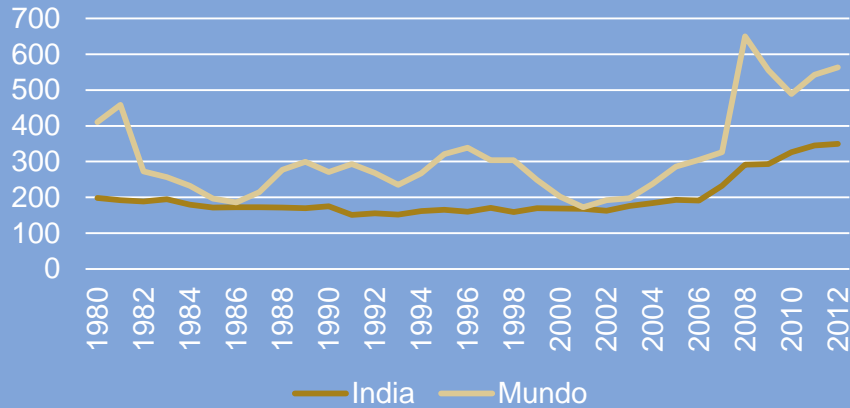
Precios mínimos al productor, US\$ per tonelada



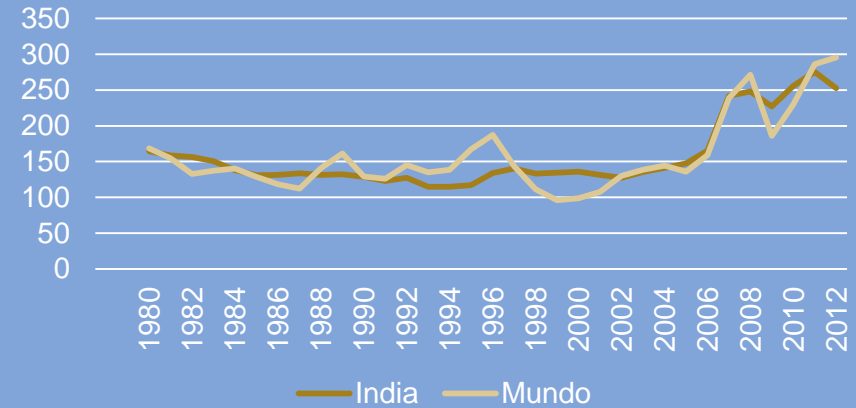
Fuente: Adaptado de la FAO y la OCDE. 2014. OCDE-FAO Perspectivas agrícolas 2014-2023

Precios en India y en el mundo

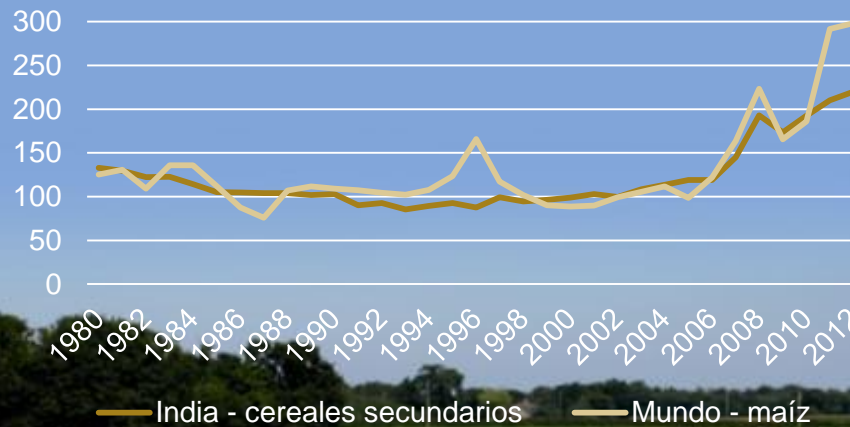
Arroz



Trigo



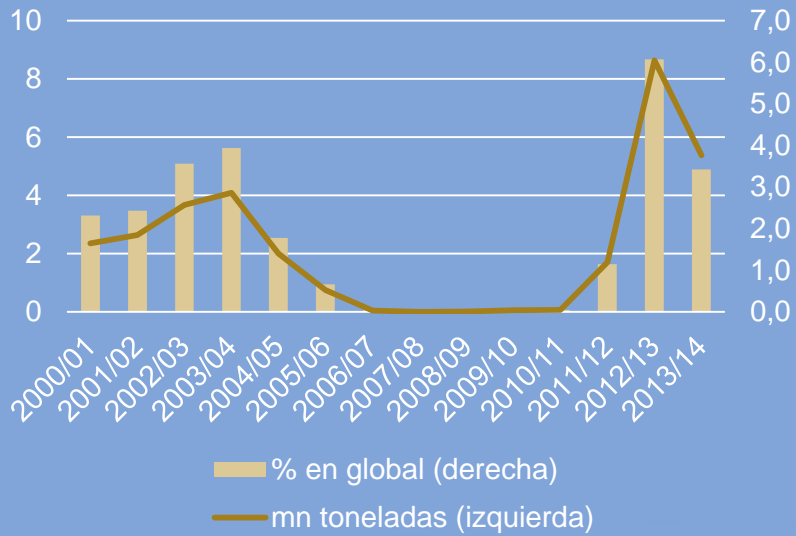
Cereales secundarios



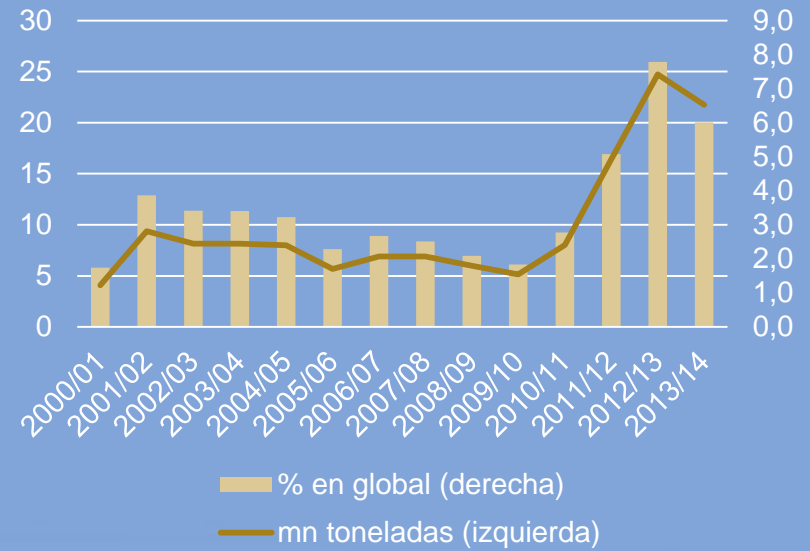
Fuente: Elaboración propia basada en datos del Banco Mundial y OCDE-FAO
Perspectivas agrícolas 2014-2023

Exportaciones de India

Trigo



Cereales



Fuente: Elaboración propia basada en datos del FAO-AMIS



Repercusiones en las negociaciones comerciales

- Economías emergentes están más activos en usar medidas de apoyo a la agricultura (precios mínimos, la contratación pública, reservas, gestión del mercado) .
- Fuertes debates en la OMC acerca las medidas para la seguridad alimentaria en la preparación para la conferencia en Bali en 2012.
- La propuesta del G-33: excluir de los cálculos de apoyo doméstico las compras de los pequeños productores para la formación de reservas
- Por ahora los países han acordado no levantar disputas relacionados con reservas de alimentos (bajo ciertas condiciones)
- En Nairobi (15-18 diciembre) podrían alcanzarse resultados en la esfera de la competencia de las exportaciones, pero en otras áreas hay poca posibilidad llegar a algún acuerdo



Observaciones finales

- Menos protección de la agricultura en países desarrollados, más en países en desarrollo y emergentes.
- Economías emergentes están aplicando las mismas medidas que los países OCDE en los 80-90's: compras públicas, inventarios, subsidios, regulación de mercados...
- Herramientas óptimas deben depender de las condiciones y los objetivos de cada país.
- El Acuerdo sobre la Agricultura de la OMC ofrece la base vincular consideraciones relativos al comercio y la seguridad alimentaria en el sistema comercial multilateral.
- Los países tienen espacio de política para programas de seguridad alimentaria, pero no es siempre suficiente -> Cuanta flexibilidad?
- Se necesita balancear entre los intereses nacionales en desarrollo de la agricultura y seguridad alimentaria y seguridad alimentaria a nivel global.





Comercio

El aumento del comercio de productos agrícolas, pesqueros y forestales es un componente esencial de las estrategias de desarrollo de la mayoría de los países. Los acuerdos mundiales y regionales que definen las políticas comerciales necesitan reconocer las diversas situaciones y necesidades de los países en diferentes niveles de desarrollo.

Los países necesitan flexibilidad para hacer frente a los problemas de seguridad alimentaria, reducción de la pobreza y sostenibilidad a la vez que que abren sus mercados al comercio.



Lo último



Procesos de integración en la CEI y sus implicaciones para el comercio agrícola 26-27 de marzo de 2015, Kaliningrado, Federación Rusa



Aumentos repentinos de las importaciones y revisión del mecanismo de salvaguardia

El papel de la FAO en el comercio

La relación entre comercio y seguridad alimentaria ha sido tema de debate desde hace mucho tiempo.

La FAO apoya la participación efectiva de los países en la formulación de acuerdos comerciales que conduzcan a la mejora de la seguridad alimentaria fortaleciendo las pruebas sobre las implicaciones de los cambios en las políticas comerciales, aportando desarrollo de capacidades en el uso de estas pruebas y facilitando el diálogo neutral fuera de la mesa de negociación.

Asimismo, la FAO apoya a los países en el diseño y aplicación de políticas comerciales en apoyo de una mejor seguridad alimentaria.

Acuerdos comerciales

Ayudar a los países en desarrollo a implementar los acuerdos comerciales vigentes y preparar las negociaciones comerciales a través de estudios, análisis, capacitación y el intercambio de experiencias es una actividad fundamental de la FAO.

Apoyar la implementación del Acuerdo de la Ronda Uruguay sobre agricultura de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y las negociaciones sobre agricultura en la Ronda de Doha han sido las actividades destacadas en este área.

Datos clave

- Los países de ingresos bajos y medios abarcan aproximadamente un tercio del comercio mundial de alimentos y productos agrícolas.
- Hay 159 países que son actualmente miembros de la OMC, de ellos 111 son países con ingresos bajos/medios y 34 pertenecen a los países menos adelantados.
- Entre 2000 y 2013, el número de acuerdos comerciales regionales en vigor aumentó a más del doble.

Publicaciones